Vedlegg 1.6. Statlige tilskudd for spredt befolkede områder: Norges erfaring

Alle tre land har forskjellige statlige tilskuddordninger i form av skatter og overføringssystemer for å få bedrifter til å etablere seg i de nordlige lite befolkede regioner. Dette er utarbeidet for å kompensere for utfordringer som oppstår i de områdene, som igjen påvirker konkurransekraften. Dette inkluderer en rekke skatteordninger for å bidra til næringsutvikling og befolkningsvekst. Hoved mekanismen i en slik støtteordning er differensiert arbeidsgiveravgift.

Differensiert arbeidsgiveravgift ble innført i 1975. Vanlig arbeidsgiveravgift er 14,1% (av bruttolønn). Lavere avgiftnivå gjelder 5 geografiske soner og varierer fra 10,6% i sørligste soner til 0% i nordligste soner, den såkalte tiltakssonen, som består av de nordligste kommunene i Troms samt hele Finnmark (EFTA, 2014). Sonene dekker mesteparten av arealet i landet, men bare 18% av befolkningen (dvs. ca. 1 million mennesker). I realiteten gjelder vanlig arbeidsgiveravgift kun i Oslo området og noen andre kystbyer i de sørlige deler av landet, som for eksempel Bergen. Siden lønn er viktig når det gjelder et selskaps kostnader, tilbys dette virkemiddelet for å lokalisere virksomheter i mindre befolkede områder.

På mange måter er regional differensiert arbeidsgiveravgift en god måte å støtte spredt befolkede områder. Det er «horisontalt» system siden det brukes til nesten alle forskjellige typer av forretningsvirksomhet. Derfor er det bedre enn for eksempel landbrukstilskudd, da det ikke tar hensyn til hva som er hensiktsmessig for spredtbygde strøk. I tillegg favoriserer dette systemet bedrifter hvor lønnkostander utgjør en forholdsvis en stor del av kostnadene, som igjen har en bedre innvirkning på målsettingen om å beholde folketallet, sammenlignet med f.eks. investeringsstøtte.

Likevel har disse ordningene også ulemper. Hoved ulempen kan være at den er gjeldende for både nye og allerede etablerte bedrifter og det er ingen tidsbegrensninger. Kostnadene ved en slik ordning er store. For eksempel ifølge beregninger gjort i forbindelse den siste Europeiske frihandelsavtalen i 2013, beløp tapte inntekter seg til 13 milliarder norske kroner, som utgjør ca. 0,5% av fastlands BNP eller sagt på en annen måte, en subsidiering på 13 000 norske kroner per innbygger i det aktuelle området. Til tross for disse ulempene, differensiert arbeidsgiveravgift er bedre enn sektorspesifikk subsidiering og kan benyttes til å motvirke sistnevnte.

Kilde: OECD (2016) OECD Economic Surveys – Norway, OECD Publications: Paris.