

Arkivsak-dok. 17/00395-21  
Saksbehandler Helge Høve

Saksgang  
Formannskap  
Kommunestyret

Møtedato

## **PLANPROGRAM - KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL (2)**

### **Forslag til vedtak/innstilling:**

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:

Kommunestyret vedtar Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.

### **Vedlegg:**

A. Referat fra folkemøter om planprogram kommuneplanens samfunnsdel

#### Innkomne høringsuttalelser:

- a) Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
- b) Statnett
- c) Harstad Havn KF
- d) Kystverket
- e) Direktoratet for mineralforvaltning
- f) Statens vegvesen
- g) Fylkesmannen i Troms og Finnmark
- h) Troms fylkeskommune

B. Rådmannens forslag til planprogram

### **Kort beskrivelse av saken**

Ibestad kommune har igangsatt samfunnsplanlegging med hjemmel og pålegg i Lov om planlegging og byggesaksbehandling (PBL).

Kommunen har i planprogrammet vektlagt at kommunen tidligere ikke har hatt en vedtatt samfunnsdel til kommuneplanen (begrepet *samfunnsdel* brukes i dette saksframlegg). Av den grunn vektlegges det å beskrive hjemler, faktagrunnlag og referansedokumenter med spesielt stor grundighet. Ibestad kommune har funnet det både mulig og nyttig å legge FNs bærekraftsmål til grunn for arbeidet med samfunnsdelen.

Utmarksdelen av arealdelen til kommuneplanen kan forventes ferdig i 2020. Det innebærer at kommunestyret kan vedta et komplett sett overordnet planverk tidlig i neste valgperiode. Arbeid med en ny samfunnsdel innebærer langsiktighet og atter

langsiktighet. Det er viktig å feste blikket minst tolv år fram i tid og unngå at utredningene blir preget av dagsaktuelle enkeltsaker. Det tar normalt flere år å snu utfordringer av den størrelsen som lbestad står overfor.

Samfunnsdelen er det overordnede plandokument som skal ligge til grunn for både arealdelen og for annen kommunal planlegging.

Kommunestyret har i vedtatt å legge forslag til planprogram ut på høring, jfr. kommunestyrets sak nr 17/00395-10. Høringsfristen er nå utløpet og høringsuttalelsene behandles i denne sak.

## **Fakta i saken**

### Utdrag fra PBL § 11 om kommuneplan

*Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn. Kommuneplanen skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig. Økonomiplanen etter kommuneloven § 44 kan inngå i handlingsdelen.*

### Utdrag fra PBL § 11 om samfunnsdelen

*Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.*

*Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private. Kommuneplanens samfunnsdel skal legges til grunn for kommunens egen virksomhet og for statens og regionale myndigheters virksomhet i kommunen. Kommuneplanens handlingsdel gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver og konkretiserer tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer.*

## **Prosess**

1. Kommunen har fått et tilskudd fra KS sitt OU-fond til gjennomføring av et utviklingsprogram i prosessledelse som blir brukt i arbeidet med samfunnsdelen.
2. Etter en tilbudskonkurranse er Bedriftskompetanse valgt til å bistå kommunen i arbeidet med samfunnsdelen.
3. I arbeidet med Fase 1 - planprogram til samfunnsdelen ble det gjennomført 4 folkemøter (folkemøter 1), jfr. vedlagte referat.
4. Det er tatt utgangspunkt i FN's bærekraftsmål for arbeidet med samfunnsdelen. Obligatorisk innhold i planprogrammet/saksframlegg vil være:
  - Formålet med planarbeidet
  - Planprosessen med frister og deltakere

- Opplegg for medvirkning
  - Beskrivelse av hvilke alternativer som vil bli vurdert
  - Behov for utredninger
5. Planprogrammet er behandlet i kommunestyret 06.06. før det ble lagt ut til offentlig ettersyn.
  6. Samfunnsdelen blir basert på vedtatt planprogram, folkemøter og innspill fra høringsrunden. Samfunnsdelen vil ikke utløse krav om konsekvensutredning (KU). Den skal heller ikke være mer omfattende enn nødvendig. Statlige myndigheter har ikke innsigelsesrett til samfunnsdelen.
  7. Økonomiplanen vil være samfunnsdelens handlingsdel. Kommunene står fritt om samordning eller to selvstendige dokument, men rådmannen ser klare fordeler med ett dokument.
  8. Delplaner bør ikke fattes med økonomisk bindende vedtak. Ressursfordeling skal skje i budsjett og økonomiplan og ikke i den enkelte plan.
  9. Planprogrammet behandles i formannskapet 26.09. og i kommunestyret 31.10.
    - Da starter fase 2 – utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel.
    - Utkast til samfunnsdelen presenteres i «Folkemøter 2» i november – desember og innspill derfra tas med i arbeidet med samfunnsdelen.
    - Samfunnsdelen behandles politisk i januar 2020.

### **Vurdering**

Dialogmøtene og høringen har tilført planprosessen positive og løsningsorienterte innspill og bidratt til å endre planprogrammet mye:

- Tjenesteområdene og utfordringer innen spesielt oppvekst, helse og omsorg er beskrevet på en mer tydelig måte.
- Arealstrategi er produsert.
- Fylkesmannens ønske om gjennomgående perspektiver (sektorovergripende forhold) er møtt med fem prioriterte perspektiver.
- Utredninger er justert ned – vi har det meste vi behøver til å produsere planen.
- Et komplett forslag til mål (3 stk) og satsingsområder (6 stk) foreligger. Bærekraftmålene er grundig flettet inn her. Behandlingen av FNs bærekraftsmål er justert i samsvar med Fylkesmannens innspill. Vi får ros for arbeidet vårt med målene, men også gode forslag. Tre bærekraftsmål (8, 11 og 13) løftes fram som lbestads viktigste, og alle sektorene er synlige i strukturen.
- Utkast til en «varig» planstruktur er inkludert, i form av et målbylde.
- Hjemmelsgrunnlaget er flyttet til eget vedlegg A. Det bedrer leseligheten.
- Nye retningslinjer er lagt inn. De fleste som en linje i vedlegg B.

Rådmannen har vurdert/behandlet innkomne høringssvar på følgende måte:

- a) Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap  
Henviser til Fylkesmannen, som har uttalt seg på fagområdet. Se nedenfor.
- b) Statnett SF  
Har ingen merknader til planprogrammet.
- c) Harstad Havn KF  
Tatt til etterretning.
- d) Kystverket  
Tatt til etterretning.
- e) Direktoratet for mineralforvaltning  
Tatt til etterretning.
- f) Statens vegvesen  
Tatt til etterretning.
- g) Fylkesmannen i Troms og Finnmark  
Tatt til etterretning. Fylkesmannens innspill er meget omfattende. Deler av innspillet vil ta effekt i selve plandokumentet og senere i underliggende planer.
- h) Troms fylkeskommune  
Tatt til etterretning.

Rådmannen vil sørge for at innspill om arealplanlegging fra de offentlige instansene ovenfor blir med videre i det arbeidet med ny arealdel til kommuneplanen.

Rådmannen har behandlet de over 200 enkeltinnspill samt to enkle innbyggerundersøkelser fra møtene med interessegrupper i uke 24. Gruppene var seniorer, voksne, ungdommer og næringslivet. Innspillene er tatt hensyn til. Det var stort sammenfall mellom kommunens og interessegruppene syn på lbestads situasjon og ønsket utvikling.

Rådmannens konklusjon er at høringsperioden har medført mange og meget gode innspill til planprogrammet, som i betydelig grad har blitt endret. Medvirkningen i denne planprosessen er inne i et formålstjenlig og heldig spor.

Troms fylkeskommune har invitert lbestad kommune til møte i regionalt planforum torsdag 19. september. Hensikten med møtet er å gi faglig påfyll og kvalitetssikre arbeid med kommunens planverk.

### **Helse og miljø (HMS og "tradisjonelle miljøspørsmål (eks. forurensning))**

Ikke relevant for denne sak.

### **Personell**

Ikke relevant for denne sak.

**Økonomi**

Kostnader til planarbeidet dekkes hovedsakelig gjennom tilskudd.