

Arkivsak-dok. 17/00395-10
Saksbehandler Helge Høve

Saksgang
Formannskap
Kommunestyret

Møtedato

PLANPROGRAM - KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL

Forslag til vedtak/innstilling:

Formannskapet tilrår kommunestyret å fatte følgende vedtak:
Kommunestyret vedtar å legge ut planprogram til kommuneplanens samfunnsdel til minst 6 ukers ettersyn.

Vedlegg:

1. Gruppebesvarelse første samling.
2. Forslag til planprogram.

Kort beskrivelse av saken

Ibestad kommune har igangsatt samfunnsplanlegging med hjemmel og pålegg i Lov om planlegging og byggesaksbehandling (PBL).

Kommunen har i dette planprogrammet vektlagt at kommunen tidligere ikke har hatt en vedtatt samfunnsdel til kommuneplanen (begrepet *samfunnsdel* brukes i dette saksframlegg). Av den grunn vektlegges det å beskrive hjemler, faktagrunnlag og referansedokumenter med spesielt stor grundighet. Ibestad kommune har funnet det både mulig og nyttig å legge FNs bærekraftsmål til grunn for arbeidet med samfunnsdelen.

Utmarksdelen av arealdelen til kommuneplanen kan forventes ferdig i 2020. Det innebærer at kommunestyret kan vedta et komplett sett overordnet planverk tidlig i neste valgperiode. Arbeid med en ny samfunnsdel innebærer langsiktighet og atter langsiktighet. Det er viktig å feste blikket minst tolv år fram i tid og unngå at utredningene blir preget av dagsaktuelle enkeltsaker. Det tar normalt flere år å snu utfordringer av den størrelsen som Ibestad står overfor.

Samfunnsdelen er det overordnede plandokument som skal ligge til grunn for både arealdelen og for annen kommunal planlegging.

Fakta i saken

Utdrag fra PBL § 11 om kommuneplan

Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn. Kommuneplanen skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig. Økonomiplanen etter kommuneloven § 44 kan inngå i handlingsdelen.

Utdrag fra PBL § 11 om samfunnsdelen

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private. Kommuneplanens samfunnsdel skal legges til grunn for kommunens egen virksomhet og for statens og regionale myndigheters virksomhet i kommunen. Kommuneplanens handlingsdel gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver og konkretiserer tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer.

Prosess

1. Kommunen har fått et tilskudd fra KS sitt OU-fond til gjennomføring av et utviklingsprogram i prosessledelse som blir brukt i arbeidet med samfunnsdelen.
2. Etter en tilbudskonkurranse er Bedriftskompetanse valgt til å bistå kommunen i arbeidet med samfunnsdelen.
3. Arbeidet med Fase 1 - planprogram til samfunnsdelen startet med første samling 12.03.2018, jfr. vedlagte referat.
4. Det er tatt utgangspunkt i FN's bærekraftsmål for arbeidet med samfunnsdelen etter orientering/drøfting i rådmannens ledergruppe og formannskapet. Obligatorisk innhold i planprogrammet/saksframlegg vil være:
 - Formålet med planarbeidet
 - Planprosessen med frister og deltakere
 - Opplegg for medvirkning
 - Beskrivelse av hvilke alternativer som vil bli vurdert
 - Behov for utredninger
5. Planprogrammet behandles i formannskapet 23.05. og kommunestyret 06.06. før det legges ut til offentlig ettersyn i minst seks uker. I ettersynsperioden (juni) vil det bli gjennomført «folkemøter 1» i kommunen. Det vil bli arrangert flere møter i uke 24 for informasjon og involvering i planprosessen.

6. Endelig politisk behandling av planprogrammet i formannskapet 29.08. og kommunestyret 26.09.
7. Da begynner Fase 2 - utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel. Utkast til samfunnsdelen presenteres i «folkemøter 2» i oktober-november.
8. Samfunnsdelen blir basert på vedtatt planprogram, folkemøter og innspill fra høringsrunden. Samfunnsdelen vil ikke utløse krav om konsekvensutredning (KU). Den skal heller ikke være mer omfattende enn nødvendig. Planprogrammet med bilder, illustrasjoner og tabeller er på 39 sider. Samfunnsdelen bør ikke overstige 10 sider. Det er viktig at statlige myndigheter har ikke innsigelsesrett til samfunnsdelen.

Økonomiplanen vil være samfunnsdelens handlingsdel. Kommunene står fritt om samordning eller to selvstendige dokument, men rådmannen ser klare fordeler med ett dokument. Det er imidlertid en utfordring at det forskjellig ettersynsfrist for samfunnsplanens handlingsdel (30 dager) og økonomiplanen (14 dager).

Delplaner bør ikke fattes med økonomisk bindende vedtak. Den samlede ressursfordeling skal skje i budsjett og økonomiplan og ikke i den enkelte plan.

9. Samfunnsdelen behandles politisk i januar 2020.

Vurdering

Rådmannen antar at kommunestyre kan ha merknader og innspill til planprogrammet. Eventuelle merknader og innspill kan tas med i vedtaket som en del av planprogrammet. Merknadene vil da være med i høringen, og bør derfor ikke utsette behandlingen av planprogrammet. Kommunestyret skal likevel ha en endelig behandling av planprogrammet etter høringen.

Helse og miljø (HMS og “tradisjonelle miljøspørsmål (eks. forurensning))

Ikke relevant for denne sak.

Personell

Ikke relevant for denne sak.

Økonomi

Kostnader til planarbeidet i seg selv dekkes hovedsakelig gjennom tilskudd.