

# SAKSFREMLEGG

Saksbehandler: Sylvia Friedrich  
Arkivsaksnr.: 17/848

Arkiv: PID \*

## Kommunedelplan for bynære områder - planutkast til offentlig ettersyn

### Vedlegg:

1. Plankartutkast – del Silsand, Finnlaukhella, Laukhella, dat. 17.12.18
2. Plankartutkast – del Storvika (Finnfjord, Botnhågen), dat. 17.12.18
3. Plankartutkast – del Skogen, bymarka (*leveres direkte i møtet*)
4. Plankartutkast – del Trollvika nord og sør (*leveres direkte i møtet*)
5. Arbeidsdokument planbestemmelser, dat. 17.12.18
6. Arbeidsdokument planbeskrivelse, dat. 17.12.18

### Andre dokumenter (ikke vedlagt):

Saksmappe

### Kort sammendrag:

Tidligere prosess / bakgrunn:

- Etter innsigelse fra Fylkesmannen til kommunens forslag til kommuneplanens arealdel i 2010, vedtok Lenvik kommunestyre at det skulle utarbeides en egen kommunedelplan for bynære områder.
- Planprogrammet ble lagt ut til offentlig ettersyn av Lenvik formannskap våren 2010. Omfattende krav fra Fylkesmannen viste seg å bli svært ressurskrevende, både økonomisk og arbeidsmessig. Dette førte til at planprogrammet ble nedprioritert til fordel for slutføring av kommuneplanens arealdel, utarbeidelse og slutføring av Sentrumsplanen Finnsnes og behandling av private reguleringsplaner.
- Sommeren 2015 var det planlagt en ny planoppstart og forslag til planprogram.
- Som en følge av endringer i rammebetingelser for kommunens arealpolitikk og en presisering av ansvarsområdene til regionale sektormyndigheter, ble det foreslått av rådmannen at arbeidet med kommunedelplanen for bynære områder skulle startes opp med «blanke ark»
- Utvalg for miljø og forvaltning (UMF) vedtok i sak: 157/15 at arbeidet med kommunedelplan for bynære områder igangsettes.
- De siste årene har plangruppen vært preget av underbemanning og utskiftninger, og samtidig har antall prosjekter plangruppa er involvert i økt. Dette har ført til at planarbeidet igjen fikk et opphold.
- Av kommunens samfunnsdel vedtatt 21.06.2017 framgår det at kommunedelplan for Finnsnes sentrum skulle revideres og en helhetlig samordna kommunedelplan for hele byområdet skal utarbeides.

- Rådmannen har i løpet av høsten 2018 startet opp arbeidet igjen for å jobbe mot et endelig planvedtak forhåpentligvis innen sommeren 2019.
- Innkomne innspill og arealbruksønsker er vurdert og materialisert.

### **Saksopplysninger:**

Innledningsvis i arbeidet ble kommunen splittet inn i forskjellige delområder.

Delområdene har blitt analysert og vurdert ut ifra behov og innspill.

Alternative løsninger har blitt veid mot hverandre og prioriteringen av de ulike arealbruksforslagene er i tråd med planens målsetninger.

Etter forslag fra rådmannen ble følgende formål ført videre av UMF i sak 157/15:

- Utvikle en plan basert på en klar sosial og teknisk infrastruktur.
- Utvikle en plan basert på en klar kommunal bolig- og tomtestrategi.
- Utvikle en plan som gir grunnlag for langsiktig og helhetlig grunnlag for næringsutvikling og -utbygging
- Utvikle en plan som samordner bolig- og transportplanlegging.
- Utvikle en plan basert på intensjonene i «vegpakke Midt-Troms».
- Utvikle en plan basert på gode oppvekstvilkår for barn og unge
- Utvikle en plan som ivaretar gode trafikale løsninger for gående og syklende.
- Utvikle en plan som legger til rette for bruk / tilknytning til fjernvarmeledning fra Botnhågen.
- Utvikle en plan som ivaretar befolkningas adgang og tilgang til utmarksområder og friområder, herunder byområdets strandsone.
- Utvikle en plan som ivaretar tidligere / gjeldende vedtak i Utvalg for miljø og næring og kommunestyret.

Planutkastet som fremkommer vil fungere som veiledende retningslinjer inn mot det videre arbeidet samt mot å tilfredsstillende de ovenfornevnte målsettinger.

I den videre planprosessen skal rådmannen utarbeidet et detaljert og komplett planforslag, og målet er at planforslaget legges fram i kommunestyremøtet den 11.04.19. I denne K-saken vil rådmannen innstiller på at planforslaget legges ut på høring og offentlig ettersyn med hjemmel i pbl § 11-4.

Planen skal legges ut på høring i min. 6 uker, og dersom det ikke fremmes innsigelser kan planen vedtas i siste kommunestyremøtet før fellesferie 2019.

Denne stramme tidsplanen er betinget av at den videre medvirkningsprosessen, inkl. avklaringer med berørte regionale myndigheter i løpet av januar og februar 2019 føres grundig og åpen fra rådmannens side, slik at eventuelle innsigelser eller andre markante merknader løses/avklares før det komplette planforslaget legges ut til høring april-mai 19.

Med denne bakgrunn foreslår rådmannen at hele plangruppa prioriterer kommunedelplanarbeidet i perioden januar – april 2019.

### **Vurdering:**

Et mangfoldig og velfungerende byområde er det viktigste arealpolitiske supplement til bysentrum for Finnsnes. Kommunedelplanen skal legge til rette for et helhetlig samspill mellom byrom, transport, boliger, næring og offentlig teknisk og sosial infrastruktur. Fysisk planlegging i seg selv skaper ingen vekst, men gir rammen for at den utviklingen som ønskes finner sted. Et velfungerende byområde er avhengig av et slikt rammeverk, men også av viljen til å investere og ikke minst konstruktiv samhandling og prioritering.

For å gjennomføre en utviklingsorientert arealplanlegging er det avgjørende at kommunen legger fokus på en langsiktig planlegging. En kommunedelplan skal fastsette maks. utbyggingsramme for de neste 20 år. I denne sammenheng er det spesielt viktig at man i utarbeidelsesfasen oppnår mest mulig politisk enighet rundt de ulike utviklingsalternativene, slik at planen ikke mister sin verdi og styrende virkning når den politiske ledelsen i kommunen muligens skifter etter hvert valg.

Etter at utvalget har behandlet planutkastet i møte den 20.12.18, kommer rådmannen v/ plangruppa til å sette i gang en bred medvirkningsprosess der bl.a. de ulike interessegruppene vil bli invitert til møter, og planutkastet vil også bli presentert i regionalt planforum den 17.1.19.

Videre planlegges arbeidsmøter med bl.a. fylkesmannen i Troms og Statens vegvesen for å drøfte den videre detaljutformingen av planforslaget.

Arbeidet med kommunedelplanen har strakt seg over lang tid, og personer, fagmyndigheter, osv. som har gitt innspill til planprogrammet hørte relativt lite om framgang i planarbeidet over lengre tid.

Rådmannen mener at det foreliggende planutkastet vil være et godt verktøy og for en grundig og konstruktive dialog med alle berørte parter i den kommende medvirkningsfasen.

På denne måten legges et godt grunnlag for at det endelige planforslaget blir basert på bred medvirkning, grundig interesseavveining og ikke minst en fundert og balansert kommunal utviklingsstrategi når det gjelder de bynære områder.

Rådmannen ønsker å gi en muntlig orientering om planutkastet og prosessen så langt i møtet den 20.12.18.

### **Innstilling:**

Utvalg for miljø og forvaltning vedtar som planutvalg:

Planutkast for kommunedelplan for bynære områder, dat. 17.12.18 legges ut til offentlig ettersyn i perioden 3.01. – 20.02.19.

Utlekkingsfasen betraktes som en del av den videre medvirkningsprosessen der befolkningen generelt, interessegrupper og regionale og kommunale fagmyndigheter får mulighet til å gjøre seg kjent med kommunens forslag til arealutnyttelse i de bynære områder, og alle parter vil få anledning til å komme med innspill til det videre planarbeidet.

Lenvik kommune sikter på at komplett og detaljert planforslag vil bli lagt ut på høring og offentlig ettersyn i løpet av april/mai 2019.

Lenvik rådhus, Finnsnes, 17.12.2018

Bjørn Fredriksen  
rådmann

Geir J. Fredriksen  
teknisk sjef