
PLANINITIATIV

DETALJREGULERING 1821 STAKKEVOLLVEGEN



Byutvikling
13.09.2018

Innhold

1. Formål	3
2. Bakgrunn	3
3. Planområdet	4
4. Planavgrensning	5
5. Resultatmål	7
6. Forholdet til andre planer	7
7. Regulering kontra prosjektering	8
8. Prosjektansvar, framdriftsplan, medvirkning	9
9. Krav til utredning	10
10. Byplans vurdering av planendringen	11

1. Formål

Formålet med planarbeidet er å utvide og oppgradere Stakkevollvegen, for å oppnå en økt prioritering av kollektivtrafikken og en bedre trafiksikkerhet for gående og syklende. Dette skal skje ved etablering av kollektivfelt i nordlig og sørlig retning, gang- og sykkelveg på vestsiden og fortau på østsiden på hele den 2,2 km lange strekningen.

Området nedenfor Stakkevollvegen står foran en betydelig omdanning til næringsaktivitet og boligutbygging, og det er mange større prosjekt under utvikling. Dette øker presset på dagens Stakkevollvegen, samtidig som det stiller krav til utvikling og oppgradering av trafikkavviklingen. Planreguleringen legger opp til at Stakkevollvegen skal utvikles som en effektiv transportåre og en urban byggate langs et kontinuerlig utbyggings- og utviklingsområde på sjøsiden helt fra Hansjordnesbukta til Erlings Kjeldsens veg.

2. Bakgrunn

Stortinget fattet i 2012 vedtak om videreføring av ordningen med innkreving av lokal drivstoffavgift (Tromsøpakke 3, trinn 1) fra 2012 til 2016. Tromsø Veg AS får anledning til å kreve inn en lokal drivstoffavgift som finansieringstilskudd til kollektiv og trafiksikkerhetstiltak. Tromsø Veg AS er eid av Tromsø kommune og Troms fylkeskommune. Prosjektet finansieres som et spleiselag gjennom lokal innkrevd drivstoffavgift, midler fra Tromsø kommune, samt medfinansiering gjennom utbyggingsavtaler knyttet til aktørene langs Stakkevollvegen.

Reguleringsplan 1821 Stakkevollvegen har tatt sikte på å realisere premisene som er lagt til grunn for Tromsøpakke III. Prosjektet er finansiert med kr 92 mill. gjennom drivstoffavgiften og kr 20 mill. fra Tromsø kommune, samt gjennom utbyggingsavtaler knyttet til aktørene langs traséen.



Eksempel på dagens trafikkforhold langs Stakkevollvegen

Reguleringsplan for Stakkevollvegen ble vedtatt av Tromsø kommunestyre i november 2015, og skulle danne grunnlag for vegutbyggingen. Siden da har planen vært gjenstand for en langvarig klagebehandling, noe som har satt selve prosjekteringen av vege på vent. I brev av 03.07.2018 opphevet Fylkesmannen kommunestyrets egengodkjenning av planen. I begrunnelsen heter det:

Regulerings-saken var på tidspunktet for kommunestyrets behandling ikke godt nok opplyst til at gyldig vedtak kunne treffes, jf. forvaltningsloven § 17. Vi har kommet til at feilen kan ha virket bestemmende på vedtakets innhold, og at vedtaket i sin helhet må oppheves som ugyldig. Dette på tross av de faktiske og rettslige konsekvenser som en slik opphevelse vil medføre. (...) Tromsø kommunestyres vedtak av 23.11.2015, i sak 199/15, og vedtak av 23.11.2016, i sak 239/16, om å vedta plan 1821, detaljregulering for Stakkevollvegen, oppheves.

Konsekvensen av opphevelsen er at planarbeidet må starte på nytt. Dette innebærer nytt varsel om oppstart, nytt offentlig ettersyn og ny vedtaksbehandling. Planinitiativet beskriver rammene for det videre planarbeidet.

3. Planområdet

Planområdet omfatter dagens Stakkevollvegen med tilgrensende arealer. Området strekker seg fra over 2,2 km, fra rundkjøringen ved Hansjordnesbukta i sør til rundkjøringen i Breivika i nord.



Planområdet med tilgrensende bebyggelse

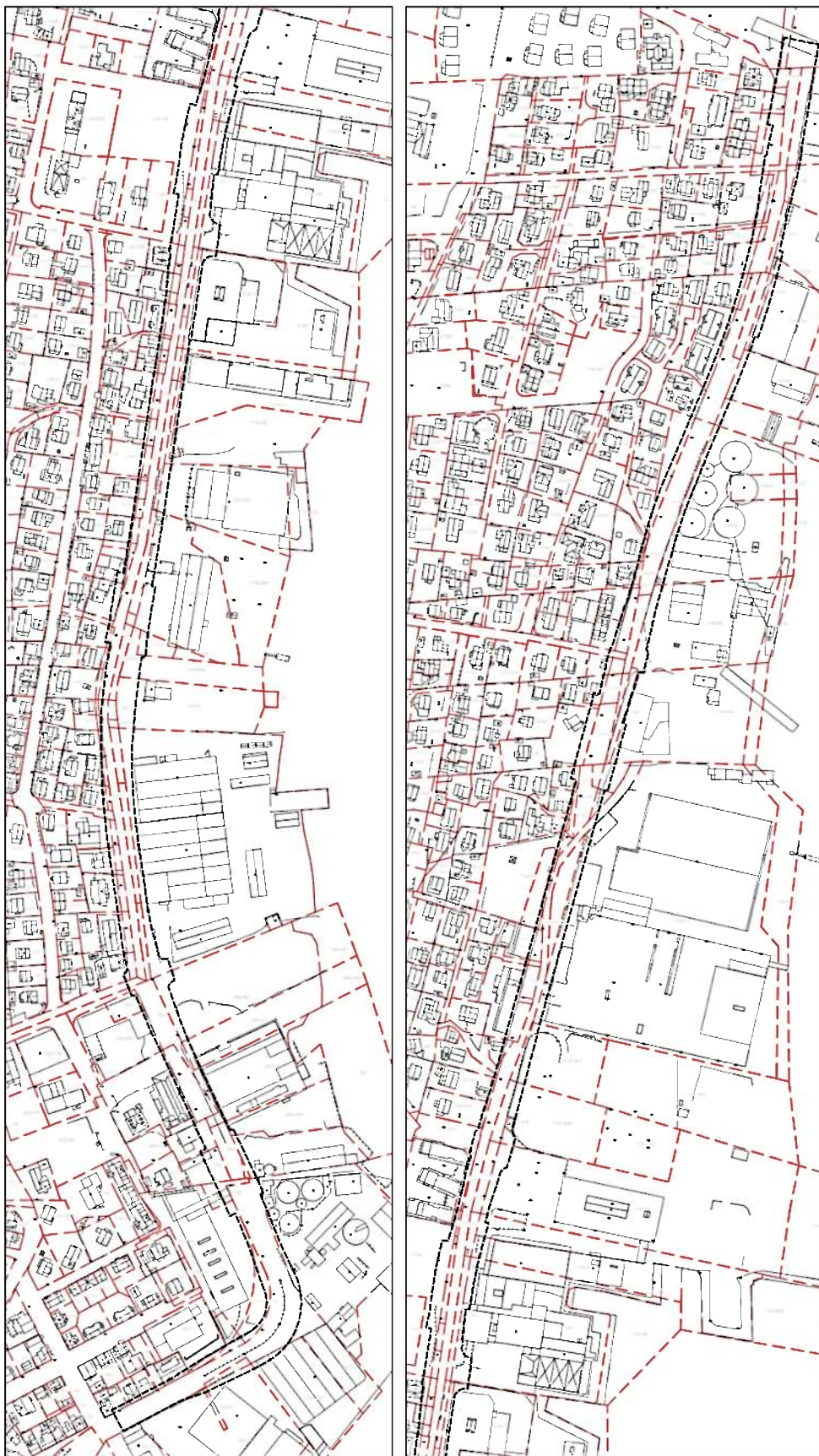
Planområdet utgjør den viktigste forbindelsen mellom den sørlige og nordlige delen av Tromsøya. Stakkevollvegens vestre side domineres av frittliggende småhusbebyggelse. Den østlige siden består av eldre industribygg, lager- og entreprenørvirksomhet. Planområdet preges i dag av uoversiktlige kryss, en rekke avkjøringer og et komplisert trafikkbilde, som er lite tilpasset kollektiv, gang og sykkel.

4. Planavgrensning

Planen omfatter nødvendig vegareal samt grøntarealer i tilknytning til veiareal. Avgrensningen av planområdet omfatter en sone langs det veglegemet som i dag utgjør Stakkevollvegen. Selve transportfeltene (kollektiv, gang og sykkel, bil) som inngår i den nye vegen utgjør totalt en bredde på 19,5 m. I enkelte trange områder må det gjøres tilpasninger av vegbredden som følge av husliv og installasjoner inn til vegarealet.

I tillegg kommer nødvendig areal på sidene av veglegemet (regnet fra kantstein), som skal avsettes til kollektivholdeplasser, kryssløsninger, støttemurer og terrengetilpasning m.m. Planavgrensningen inkluderer derfor en generell sone på 2 m bredde langs Stakkevollvegens vest- og østside, med ekstra areal avsatt til kollektivholdeplasser. Sistnevnte er avsatt med soner tilsvarende 10,5 m på vestsiden og 7 meter på østsiden. I disse områdene er generell sone på 2 meter inkludert.

Det understrekes at de nevnte yttersonene er en generell planavgrensning, for å sikre at alt nødvendig areal som vil kunne være aktuelt i planarbeidet, faktisk er en del av planoppstarten. Planavgrensningen vil bli snevret inn og justert i det videre planarbeidet. I siste instans vil planen omfatte hovedsakelig kommunal grunn. Planarbeidet vil redegjøre i detalj for hvilke eiendommer som skal omfattes av erverv.

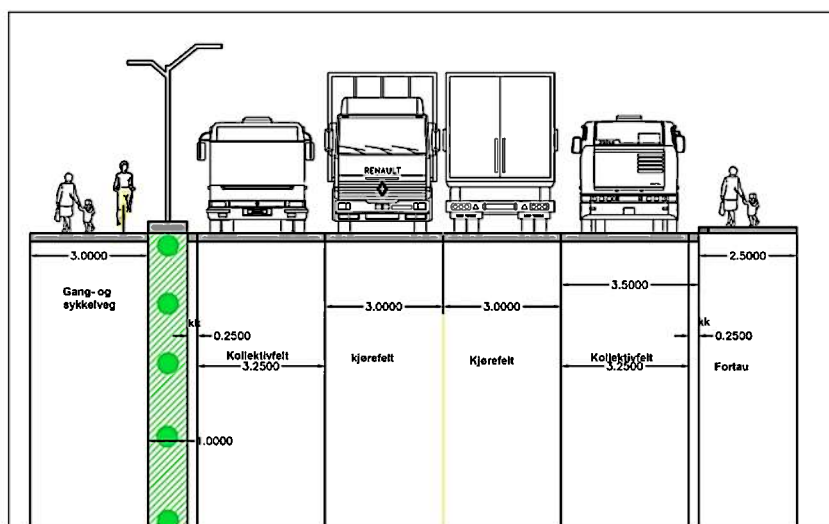


Planavgrensning 1821 Stakkevollvegen, sørlig del t.v. og nordlig del t.h.

5. Resultatmål

Planarbeidet legger til grunn følgende resultatmål:

- Gang- og sykkelveg på vestsiden
- Kollektivfelt i hver retning
- Venstresvingefelt
- Oppgraderte kollektivholdeplasser etter Tromsø kommunes standarder. Moderne holdeplasser for kollektivtransport
- Fortau på østsiden
- Utbedring og lysregulering av de største kryssene
- Vegbelysning og skilting tilpasset den nye veggen



Vegprofil i henhold til kommunestyrets vedtak

Planen legger til rette for en generell vegbredde på 19,5 m., med unntak av områder hvor dette ikke er mulig. Planen omfatter nødvendig vegareal samt grøntarealer i tilknytning til vegareal. Planen legger til rette for 4-feltsvei med gjennomgående kollektivfelt i begge retninger, og gjennomgående kjørefelt for personbiler i begge retninger. På østsiden er det lagt opp til fortau, mens det på vestsiden er lagt opp til gang- og sykkelveg.

6. Forholdet til andre planer

Overordnede planer

- Selve Stakkevollvegen er i Kommuneplanens arealdel 2017-2026 avsatt til vegformål.
- Stakkevollvegen er tidligere regulert i plan 1569 (2005).
- Kommunedelplan 0229 for Stakkevollvegen-Tromsømarka (2010) gir rammer for utvikling av Midtbyen (Kræmer, Bjørnstranda, ESSO-tomta).
- Kommunedelplan 0253 for Stakkevollvegen byutviklingsområde (2017) gir rammer for utvikling av øvrige delområder langs Stakkevollvegen.
- Transportplan for Tromsø 2008-2019.

Øvrige reguleringsplaner

- 0021 – Søren Zakariassens gate - Dramsvegen - Breivik søndre (1965)
- 0110 – Søren Zakariassens gate - Dramsvegen - Breivik søndre (1974)
- 0580 – Breivang 119/747, Ishavsvegen, Tverrforbindelsen (1976)
- 1045 – Skriverplassen - Hansjordnesbukta (1988)
- 1089 – Kullkransvingen (1989)
- 1216 – Nordhaug 119/150 m.fl. (1993)
- 1337 – Paul Bjørviks gt. 3 (1996)
- 1430 – Godthåp, Stakkevollvegen (2000)
- 1569 – Stakkevollvegen - avkjørsel (2005)
- 1696 – Brannstasjon i Kullkransvingen (2009)
- 1684 – Trofi - Stakkevollvegen (2011)
- 1624 – Kræmer Brygge (2013)
- 1730 – Stakkevollvegen 63 og 65, 117/3792 m.fl. Nordøya sjøfront (2014)
- 1778 – Stakkevollvegen 11 (2014)
- 1749 – Politihus Stakkevollvegen (2016)
- 1821 – Reguleringsplan for Stakkevollvegen (2016)

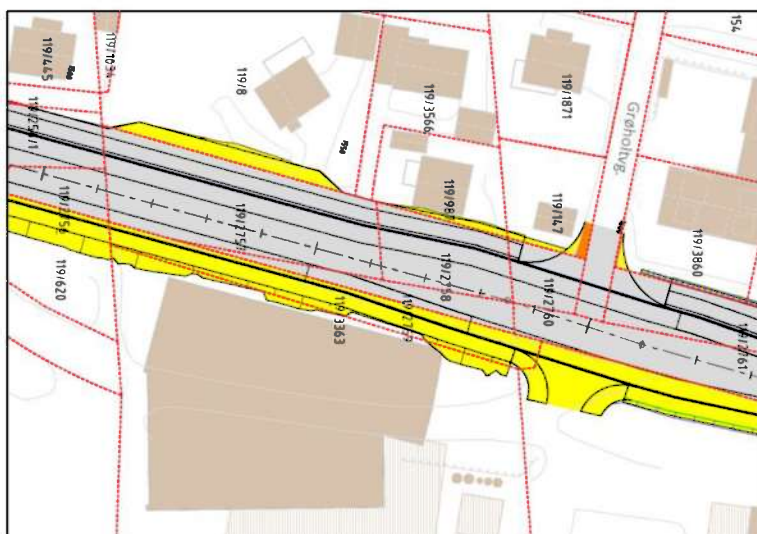
Detaljreguleringsplanene for de enkelte tilstøtende reguleringsplanene medtar deler av selve Stakkevollvegen. Der detaljreguleringsplaner for Stakkevollvegen mangler, eller framdrift for utbyggingsprosjekt stopper opp, vil kommunen selv forestå detaljregulering av Stakkevollvegen for å sikre plangrunnet for detaljprosjektering og opparbeiding av vegen. Den nye planens forhold til gjeldende og nye planer, avklares i det videre planarbeidet.

7. Regulering kontra prosjektering

Selve utbyggingen av Stakkevollvegen omfatter to faser, i henhold til premissene for Tromsøpakke III:

- Fase 1 innebærer utbygging av Stakkevollvegen som ikke medfører riving av enkelte eksisterende bygg, eller andre problematiske utvidelser.
- Fase 2 inkluderer de sistnevnte områdene.

Kun Fase 1 vil bli realisert i denne omgang, og det er usikkert når Fase II vil komme i gang, da dette forutsetter omregulering av områder som i dag ikke vil være realistiske å gjennomføre i hht. vegprofilen. Selv om ikke alt av vegformål skal bygges ut i denne omgang, er det nødvendig å regulere hele det aktuelle planområdet nå, dvs. å inkludere samtlige berørte eiendommer som inngår i de to fasene.



Eksempel på illustrasjon av erverv

Planen skiller mellom regulering og utbyggingsrett, ved at den tar sikte på å avklare hvilke berørte eiendommer som er aktuelle for ekspropriasjon og utbygging i denne omgang. Ekspropriasjonsgrunnlaget og prosjekteringen vil dermed kun omfatte de eiendommene som inngår i Fase 1. Hvilke eiendommer dette gjelder, vil framgå av grunnlagsdokumentene til planen. Når man kommer til Fase II må ekspropriasjonsgrunnlaget og prosjekteringen behandles særskilt for de eiendommene som er berørt av denne fasen.

8. Prosjektansvar, framdriftsplan, medvirkning

Planansvarlig er Tromsø kommune på vegne av Tromsø kommune Eiendom. WSP Norge AS leder prosjektet fram til 01.11.2018, da kommunens vegkontor overtar ansvaret.

Det legges opp til en stram framdriftsplan, med offentlig ettersyn i november/ desember 2018 og med vedtatt plan februar 2019, jf. oversikt. Det understrekes at milepælene kun er veiledende. Justeringer vil kunne forekomme underveis.

Milepæler	2018					2019			
	Aug.	Sept.	Okt.	Nov.	Des.	Jan.	Febr.	Mars	April
Forberedelse									
Avklaring prosess, div. internmøter									
Avklaring planavgrensning									
Møte med Fylkesmannen									
Utarbeiding av planinitiativ									
Varsel om oppstart									
Annonsering, tilskrivning av partene									
Folkemøte									
Gjennomgang av alle eiendommer									
Frist for innspill									
Behandling av innspill									
Utarbeiding av saksframlegg									
Møte med Fylkesmannen									
Behandling i Planforum									
Planforslag til politisk behandling									
Offentlig ettersyn									
Annonsering, tilskrivning av partene									
Ny prosjektansvarlig tilsatt									
Frist for merknader									
Merknadsbehandling									
Utarbeiding av saksframlegg									
Vedtaksbehandling i kommunestyret									
Vedtak									
Annonsering, tilskrivning av partene									
Klagefrist									
Klagebehandling									

Detaljregulering av Stakkevollvegen er et omfattende og komplisert prosjekt, med en rekke hensyn som må avveies mot hverandre. Et sentralt mål er å sikre medvirkning og informasjon på et tidlig stadium slik at ev. konflikter og interessenmotsetninger i størst mulig grad kan unngås.

I og med at planformålet skal behandles på nytt, vil det bli varslet ny oppstart av planarbeidet, med påfølgende offentlig ettersyn og endelig vedtak. Dette er i henhold til prosesskravene for reguleringsplanarbeid, som nedfelt i plan- og bygningsloven.

Planoppstart annonseres av kommunen. I tillegg varsles berørte etater i Tromsø kommune, statlige og regionale etater, interesseorganisasjoner, og berørte hjemmelshavere (eiere, festere og naboer). Det avholdes eget folkemøte ifm. varsel om oppstart. Nærmere opplysninger er gitt i følgeskrivet til varsel om oppstart. Det vil også være aktuelt å avholde folkemøte ifm. offentlig ettersyn av planforslaget. Informasjon om grunnverv vil ikke bli gjort i åpne møter, men vil skje i egne utsendelser.

9. Krav til utredning

Detaljregulering av Stakkevollvegen krever ikke konsekvensutredning etter forskriften.

For øvrig vil planarbeidet, så langt det lar seg gjøre, benytte grunnlagsdokumenter og fagutredninger fra det opprinnelige planforslaget. Dette gjelder blant annet trafikkanalysen, som gir prognoser for trafikkutviklingen langs ulike deler av strekningen.

10. Byplans vurdering av planreguleringen

Planformålet omfatter en helt sentral del av vegnettet på Tromsøya og utgjør den viktigste transportåren mellom Sentrum og Breivika. Planreguleringen anses som helt nødvendig for å kunne foreta utvidelse og oppgradering av Stakkevollvegen.

Planreguleringen skal resultere i en oppgradering av Stakkevollvegen til et vegsystem med høy standard, og med tydelige soner for gående, syklende, kollektivtransport og biler. Dette er et framtidrettet grep, med vekt på trafiksikkerhet og trafikkflyt. Planreguleringen er i tråd med nasjonale målsetninger om å styrke framkommeligheten for kollektivtrafikken, fotgjengere og syklister.

Området nedenfor Stakkevollvegen står foran en betydelig omdanning til næringsaktivitet og boligutbygging. Kommunedelplan for Stakkevollvegen byutviklingsområde gir rammene for utviklingen av området, og det er mange større prosjekt under utvikling. Reguleringen legger opp til at Stakkevollvegen skal utvikles som en effektiv transportåre og en urban bygate langs et kontinuerlig utbyggings- og utviklingsområde på sjøsiden helt fra Hansjordnesbukta til Erling Kjeldsens veg.