

Saksgang

Møtedato

Saksnr:

Fellesnemnd for Troms og Finnmark

26.-27.2.2019

27/2019

---

## **Anskaffelse sak og arkivsystem**

### **Innstilling til vedtak:**

#### *Arbeidsutvalgets innstilling til fellesnemnda:*

1. Det gjøres en direkte anskaffelse på felles sak- og arkivsystem til Troms og Finnmark fylkeskommune, leverandør Tieto.
2. Kostnader for anskaffelsen innarbeides i budsjettet for fellesnemnda.
3. Det delegeres til prosjektledelsen å gå i dialog med Evry for reduksjon i avtalen om tjenesteleveranse fra 2020.
4. Troms og Finnmark fylkeskommune skal gjennomføre en konkurranse i løpet av 2020/2021 for å anskaffe sak- og arkivsystem med en lengre tidshorisont.

Kari-Anne Opsal  
leder fellesnemnd

Ulf Ballo  
nestleder fellesnemnd

Tromsø, 25.2.2019

### **Vedlegg:**

Skriv inn vedlegg her

### **Bakgrunn:**

Troms og Finnmark fylkeskommune må ha felles sak- og arkivsystem i drift fra 1.1.2020. Arkivloven stiller krav i sammenslåingsprosesser og en fylkessammenslåing er å betrakte som en nedleggelse av eksisterende fylker og opprettelse av nye. I henhold til arkivlovens § 6 plikter offentlige organer å ha arkiv, og disse skal være ordnet og innrettet slik at dokumentene er sikret som informasjonskilder for nåtid og ettertid. Arkivregelverket åpner ikke for at nye fylker kan fortsette å arkivere i de nedlagte fylkenes arkiver fra 1.1.2020. Arkivene til fylker som legges ned må avsluttes, og det må opprettes nye arkiver for det nye fylket.

### **Saksframstilling:**

En anskaffelsesprosess for et nytt sak- og arkivsystem er tidkrevende. Både utarbeidelse av konkurransegrunnlaget og valg av leverandør er en omfattende prosess. Konkurransen og implementeringen skal gjennomføres av to organisasjoner med flere fagmiljøer noe som vil være krevende og ikke vil være mulig å gjennomføre innen sammenslåingen 1.1.2020. Det er derfor ingen alternativer til å gjennomføre en direkteanskaffelse. Den nye fylkeskommunen er avhengig av å ha et felles system på plass fra sammenslåingstidspunktet jf. arkivloven. Det er derfor nødvendig å gjennomføre en direkteanskaffelse av et felles sak- og arkivsystem.

Det er i denne sammenhengen viktig å bemerke at andre fylkeskommuner har/er i gang med å gjennomføre anbudsprosesser. Men disse fylkeskommunene er ett år foran Troms og Finnmark.

### **Valg av system**

Troms og Finnmark har ikke samme leverandør av sak- og arkivsystem. Finnmark har Public360 (forkortet til P360) fra Tieto og Troms har ESA fra Evry.

Evry leverer ikke lenger ESA, men Elements som er basert på to ulike systemer Evry har levert. Det er mulig Evry fortsatt kan levere ESA etter en spesialavtale, men dersom det ikke lar seg gjøre vil et system fra Evry være ukjent for begge organisasjonene. P360 er sak- og arkivsystem for fellesnemnda. Dette systemet vil være kjent for ansatte i Finnmark og for noen i Troms. Det vurderes slik at valg av P360 vil medføre mindre usikkerhetsfaktorer enn valg av Evry. Det er derfor naturlig å gå i dialog med Tieto om direkte anskaffelse av sak- og arkivsystem. Det betyr samtidig at det må være en dialog med Troms fylkeskommunes leverandør, Evry om utfasing av ESA (historisk arkiv etc.).

### **Gjennomføring av konkurranse**

Direkteanskaffelsen av P360 må ansees som en nødvendig midlertidig anskaffelse. For en mer varig anskaffelse krever Lov om offentlig anskaffelse at det skal gjennomføres konkurranse.

### **Risiko**

Det er en risiko å gjennomføre en direkteanskaffelse ved at fylkeskommunen kan bli meldt til KOFA. Hvis KOFA konkluderer med at vi har gjort en ulovlig direkteanskaffelse kan fylkeskommunen idømmes gebyr. For å redusere denne risikoen er det viktig at det allerede nå vedtas at det skal gjennomføres en konkurranse i løpet av 2020/2021 for å anskaffe sak- og arkivsystem med en lengre tidshorison. Dersom fylkeskommunen ikke har et sak- og arkivsystem innen 1.1.2020 brytes arkivloven. Det er også risiko for at dokumentasjon går tapt, krav fra myndigheter ikke blir møtt og vil skape utfordringer for sikker drift.

Troms og Finnmark fylkeskommune sitt tjenestekjøp fra Tieto vil være av mindre omfang enn nåværende avtale. Evry vil gjøres kjent med den prosessen som startes opp sammen med Tieto, og det er knyttet risiko til hvordan Evry vil håndtere denne situasjonen. Det er derfor ønskelig å ha mulighet til å forhandle om hvordan avtalen skal avsluttes. Det anbefales at prosjektledelsen delegeres et handlingsrom i disse forhandlingene. Hvor stort omfanget av tjenestekjøpet fra Evry vil være for 2020 og 2021 er usikkert. Se også siste avsnitt under avsnittet Ressurser og kostnader.

### **Ressurser og kostnader**

Etablering av felles sak- og arkivsystem vil kreve ressurser, samtidig som det skal være sikker drift i de to fylkeskommunene. Det vil kreve at mange fagpersoner bruker ressurser på etablering av nytt system og nye arbeidsprosesser.

### **Merknader:**

På nåværende tidspunkt har ikke prosjektledelsen full oversikt over kostnadene ved anskaffelsen og omfanget av bruk av ressurser. Til sammenligning har fellesnemnda for sammenslåingen mellom Hedmark og Oppland fylkeskommuner budsjettert med kr. 4,1 millioner kroner til nytt sak- og arkivsystem.