

Valg, mandat og fremdriftsplan for politiske underutvalg

Innstilling:

1. Forslag til mandater og fremdriftsplaner med milepæler legges til grunn for den videre prosessen.
2. Når det er behov for avklaringer for å sikre samordning, gis leder av arbeidsutvalget fullmakt til å avklare dette.
3. Dersom underutvalgene foreslår endringer i mandatene kan disse legges frem for arbeidsutvalget/fellesnemnda. I den grad avklaringene er av ikke prinsipiell karakter, kan arbeidsutvalget selv fatte vedtak om endring.
4. Fellesnemnda ber om at det stilles tilstrekkelige administrative ressurser til rådighet for underutvalgene.

Vadsø 23.01.2019

Kari-Anne Opsal
leder fellesnemnda

Ulf Ballo
nestleder fellesnemnda

Underutvalg fellesnemnda – mandater og fremdriftsplaner

Bakgrunn:

Det vises til reglement for fellesnemnda, arbeidsutvalget og øvrige folkevalgte organ.

Fellesnemndas leder og nestleder har bedt administrasjonen om å forberede en sak om mandat og fremdrift for følgende politiske underutvalg:

- Budsjet- og økonomiplan
- Samfunnsutviklerrollen
- underutvalg SAMS
- Styringsform

Det er ulike hensyn som veier bak forslagene til arbeidsgrupper. Det antas at de ulike arbeidsgruppene vil variere med hensyn til kompleksitet og forventet varighet. Det er også sannsynlig at arbeidsgruppene vil ha behov for å justere mandatene etter hvert som arbeidet skrider frem. I den grad arbeidsgruppene foreslår endringer i mandatene, kan disse legges frem for fellesnemnda. I den grad avklaringene er av ikke prinsipiell karakter, kan arbeidsutvalget selv fatte vedtak om endring.

Underutvalg budsjett og økonomiplan

Mandat:

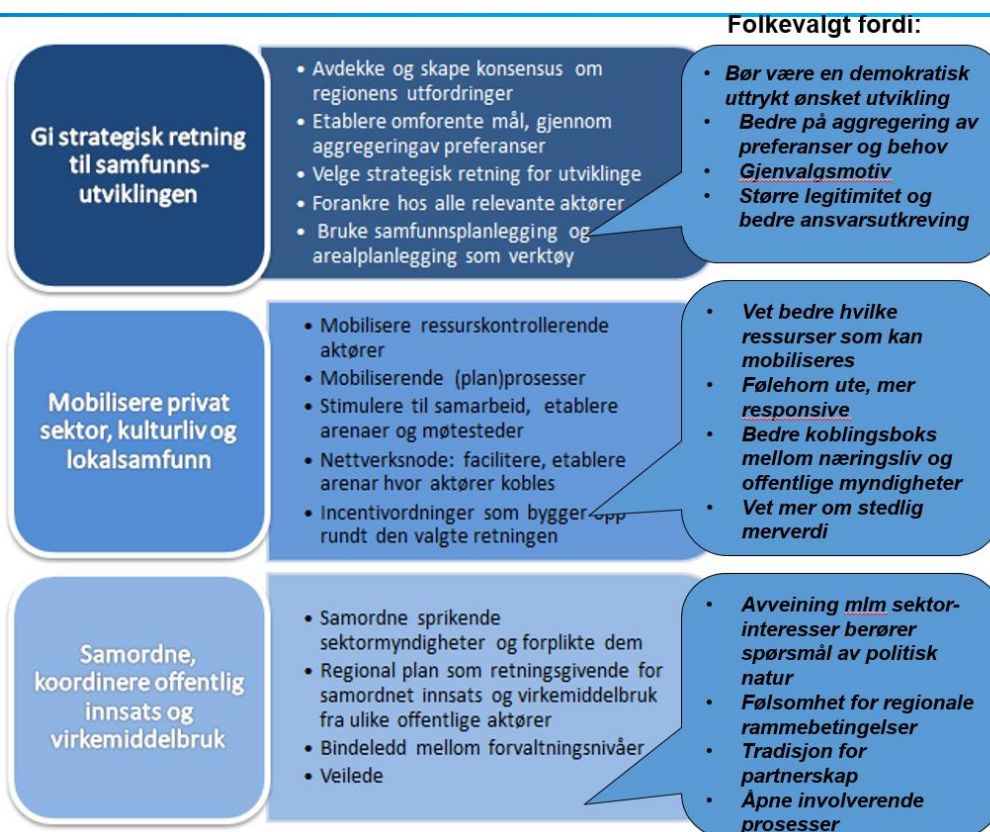
Forberedelse av arbeidet med budsjett for det første driftsåret etter sammenslåingen og økonomiplan 2020-2024 er en av de viktigste oppgavene til fellesnemnda. Arbeidet må igangsettes så snart som mulig.

Deltakere: Det er naturlig at det er arbeidsutvalget som har hånd om denne prosessen, men med mulighet for å utvide, eller etablere undergrupper ved behov.

Underutvalg samfunnsutviklerrollen

Mandat:

Målet med regionreformen er å legge til rette for en positiv samfunnsutvikling i alle deler av landet, basert på regionale fortrinn, forutsetninger og prioriteringer. Regionreformen skal legge til rette for samordnet oppgaveløsning, samordning av sektorer og prioriteringer, og for sektorovergripende initiativer i regionen. Fylkeskommunen skal styrkes som samfunnsutviklere med flere virkemidler til å utvikle fylket i ønsket retning. Reformen handler om endringer av regionens rolle inkludert forslag til endring av en rekke systemer i norsk offentlig forvaltning. Samfunnsutviklerrollen består av ulike dimensjoner og kan forenklet deles inn i planlegging, prosess og samordning. Det vises til NIBRs modell som illustrerer dimensjonene i samfunnsutviklerrollen:



Arbeidsgruppe «samfunnsutviklerrollen» skal følge opp de føringer som nasjonale myndigheter har tillagt samfunnsutviklerrollen, og skal være med på å konkretisere det nye regionale folkevalgte nivået sine oppgaver og funksjon.

Aktuelle tema for arbeidsgruppen er:

- Utvikling og utøvelse av samfunnsutviklerrollen
- Styringsformer og samfunnsutvikling (samstyring vs. Tradisjonell styring)
- Samarbeidsformer og arenaer (regionråd, partnerskap o.l.)

Underutvalg SAMS og kystverket

Det er inngått en avtale mellom KS og Statens vegvesen (SVV) om ansettelse i fylkeskommunen når fylkesvegadministrasjonen overføres fra Statens vegvesen. Overføringen av fylkesvegadministrasjonen berører et stort antall ansatte i SVV. Avtalen sikrer at disse behandles likt uavhengig av hvilken fylkeskommune de er aktuelle for ansettelse i. Samtidig sørger avtalen for at fylkeskommunens interesser ivaretas. Avtalen vil skape trygghet og forutsigbarhet med hensyn til fylkeskommunens og den enkelte ansattes rettigheter og plikter i forbindelse med overføringen. Avtalen sier at innen 1. april 2019 skal fylkeskommunene gi SVV innsyn i bemanningsplanen som viser organisering av arbeidet knyttet til fylkeskommunal veg fra 1. januar 2020.

Som en følge av regionreformen og overføring av SAM, har Statens vegvesen kommet med et forslag til Samferdselsdepartementet om hvordan framtidens vegvesen skal organiseres. Vegdirektøren foreslår at dagens fem regioner i Statens vegvesen legges ned og erstattes med en divisjonsmodell som ikke er basert på geografi slik som dagens modell. Dersom

vegdirektøren får gjennomslag vil regionkontorene i Bodø, Molde, Leikanger, Arendal og Lillehammer bli lagt ned.

Mandat:

Underutvalget skal observere prosessene i begge fylkene og se til at overføringsprosessene skjer i henhold til avtalene i begge fylkene. Underutvalget skal også følge den pågående nasjonale omorganiseringsprosessen i Statens vegvesen og de regionale konsekvensene.

Underutvalg styringsform

Det er det nye fylkestinget som skal ta stilling til valg av styringsform i det nye fylket. Troms fylkeskommune har parlamentarisk styringsform, mens Finnmark fylkeskommune har formannskapsmodell.

Innføring av parlamentarisk styreform reguleres i dagens kommunelov § 18 nr. 1 og 2, som lyder:

*«1. Kommunestyret eller fylkestinget kan selv vedta å innføre parlamentarisk styringsform etter reglene i dette kapittel. Slikt vedtak må treffes med tilslutning av minst halvdel av kommunestyrets eller fylkestingets medlemmer.
2. Forslag om innføring av parlamentarisk styringsform må være fremmet og votert over i kommunestyret eller fylkestinget senest 31. desember i nest siste år av valgperioden. Det kreves ikke at forslaget oppnår flertall. Innføring av parlamentarisk styringsform kan tidligst vedtas på det nyvalgte kommunestyrets eller fylkestingets konstituerende møte. Styringsformen må være vedtatt og satt i verk når det andre året av den nye valgperioden tar til.»*

Dette er ivaretatt i fylkestingssak 83/18 i Troms og i fylkestingssak 66/18 i Finnmark.

Innføring av parlamentarisk styreform reguleres i den nye kommunelov § 10-1, 1. – 3. ledd, som lyder:

«Kommunestyret og fylkestinget vedtar selv om parlamentarisk styreform skal innføres i kommunen eller fylkeskommunen. Et slikt vedtak krever minst 2/3 av de avgitte stemmene. Skal et vedtak kunne treffes etter første ledd, må det forrige kommunestyret eller fylkestinget ha votert over et forslag om å innføre parlamentarisk styreform før 1. januar i siste år av valgperioden. Det kreves ikke at forslaget oppnår flertall. En ny styreform må være vedtatt og satt i verk senest 1. januar i det andre hele året av valgperioden.»

Denne bestemmelsen trer i kraft fra og med det konstituerende fylkestingsmøte ved oppstart av valgperioden 2019 - 2023. Bestemmelsen gjeninnfører kravet om kvalifisert flertall på 2/3 av stemmene for å innføre parlamentarisk styreform. Verken dagens, eller den nye, kommuneloven har bestemmelse om annet krav til flertall i sak om innføring av parlamentarisk styreform i en sammenslått fylkeskommune, hvor èn av de sammenslåtte fylkeskommunene har parlamentarisk styreform, og èn ikke.

Mandat:

Underutvalget skal avklare hvilke prinsipper som skal legges til grunn for den politiske styringen i en organisasjon som har ledelsesfunksjoner i ulike deler av det nye fylket. Underutvalget må utrede begge styringsformene. Utredningen må inneholde en

gjennomgang av ulike modeller for praktisering av både formannskapsmodellen og parlamentarisme, herunder en analyse av fullmakter og andre verktøy for samordning.

Fremdriftsplan

Arbeidsgruppe	2019						
	Feb	Mar	Apr	Mai	Jun	Aug	Sep
1 Budsjett og økonomiplan							
2 SAMS							
3 Samfunnsutviklerrollen							
4 Styringsform							

Organisering og bemanning

Underutvalg 1 består av medlemmene i arbeidsutvalget.

Underutvalg 2 består av xx representanter og ledes av xx

Underutvalg 3 består av xx representanter og ledes av xx

Underutvalg 4 består av xx representanter og ledes av xx

Underutvalgene kan nedsette undergrupper dersom det er formålstjenelig.

Politiske deltakere i underutvalgene velges etter innstilling fra valgkomiteen. Administrative ressurser utpekes av fylkesrådmannen i Finnmark og stabssjefen i Troms.

Det tilknyttes administrative ressurser til alle underutvalgene som kan bidra med utredninger og saksforberedelser.

Underutvalgene rapporterer til arbeidsutvalget.

Fellesnemndas leders og nestleders kommentar:

Det vil være viktig å komme i gang med arbeid på tvers av fylkene for at vi skal bli bedre kjent og bygge en felles kultur for den nye fylkeskommunen. Det politiske arbeidet må finne sin form, og det blir opp til å avgjøre arbeidsform. Ved behov kan underutvalgene fremlegge justering av mandat og fremdriftsplan fram for fellesnemnda (alternativt arbeidsutvalget dersom avgjørelsen ikke er av prinsipiell karakter). Det er viktig at arbeidet raskt kan igangsettes og politiske diskusjoner påbegynnes.