



Tromsø kommune
Postboks 6900
9299 Tromsø

Innspill til varsel om oppstart for plan 1821: Stakkevollvegen i Tromsø kommune

Fylkesmannen viser til ovennevnte sak med høringsfrist 3. oktober 2018. Formålet med reguleringsplanen er å utvide og oppgradere Stakkevollvegen for å bedre vilkårene for kollektivtrafikk og trafiksikkerhet for gående og syklende. Planforslaget omfatter nødvendig vegareal samt grøntareal i tilknytning til veiareal. Avgrensningen av planområdet omfatter en sone langs veglegemet som i dag utgjør Stakkevollvegen. Reguleringsplanen tar sikte på å realisere premissene som er lagt til grunn for Tromsøpakke III.

Stakkevollveien er en svært sentral transportåre mellom sentrum og de store arbeidsplassene ved UiTø og UNN. Dette er også et område som står foran en bebudet transformasjon til bolig og næring som vil ha stor betydning for utviklingen av Tromsø by.

Tromsø kommune har i et eget notat til oppstartsvarselet, belyst planinitiativet. Fylkesmannen kan slutte seg til de vurderingene kommunen legger frem som grunnlag for arbeidet. Vi vil særlig holde fram punkt 4, 9 og 10 som grunnleggende og informativt for det videre arbeidet. Det er en utfordring for Fylkesmannens sektoransvar at planområdet avgrenser seg i det vesentligste til selve vegen og i liten grad formål til formål/arealbruk som grenser opp til vegen. Det videre planarbeidet bør derfor belyse Stakkevollvegens betydning og innvirkning for andre planer i denne delen av Tromsø by.

Fylkesmannen viser ellers til tidligere uttalelser og korrespondanse fra 2014 og 2015 til plan 1821.

Fylkesmannen har et sektoransvar for støy og belyser dette derfor ekstra i vårt innspill. Det er svært viktig at støyproblematikken håndteres godt for å sikre gode framtidige bokvaliteter langs Stakkevollveien.

Planen går inn i Fylkesmannens samordningsoppgave. Ordningen gir Fylkesmannen fullmakt til å samordne og eventuelt avskjære innsigelser fra statlige myndigheter.



Faglige råd

Hensynet til støy:

Fylkesmannens skal som statlig fagmyndighet for støy i plansaker bl.a. sikre at nye og eksisterende boenheter ikke får utilfredsstillende støyforhold som følge av planen.

Fylkesmannen baserer sine vurderinger på:

- Miljøverndepartementets *retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen* (T-1442/2016) med tilhørende veileder M-128
- Kommuneplanens arealdel 2017-2026, pkt. 18.4. Støysoner
- *Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging* (T-1520)

I veilederen til T-1442 står det blant annet i pkt. 3.5.2, *Utvidelse og/eller endringer av eksisterende (støyende) virksomhet*:

Det kan være vanskelig å avgjøre om en konkret endring av en kilde er stor nok til at støyretningslinjene kommer til anvendelse for tiltaket. Som hovedregel skal retningslinjen legges til grunn for gjennomføring av avbøtende tiltak i alle prosjekter der det kreves ny plan etter pbl, eller der eksisterende plan må endres. Det anbefales også generelt at retningslinjen legges til grunn ved alle endringer av virksomhet hvor støynivået endres merkbart (> 3,0 dB) ved støvfølsom bebyggelse og nivået samtidig overskrider retningslinjens anbefalte grenser. Støysonekart utarbeidet etter retningslinjen bør oppdateres dersom endringene i ekvivalent støynivå er mer enn 3,0 dB.

Utvidelse eller utbedringer av eksisterende støyende virksomhet vil som regel bekrefte lokaliseringen av virksomhetene for lang tid framover. Retningslinjens anbefalinger bør derfor legges til grunn for alle vesentlige endringer eller utvidelser av støyende virksomhet, som øker støynivåene merkbart (>3,0 dB) for eksisterende bygning med støvfølsomt bruksformål. Støymessig vurdering i forhold til retningslinjene bør også gjennomføres ved mindre endringer dersom fysiske inngrep (for eksempel fysisk endring av kjøreveg) krever ny planbehandling i kommunen. Likeledes bør støyforholdene vurderes ved utvidelse/utbedring som ikke gir merkbar støyøkning, men der de anbefalte støygrensene fra før er overskredet for eksisterende støvfølsom bebyggelse (vår understreking).

Miljø- og sikkerhetstiltak som ikke endrer støyforholdene ved eksisterende virksomhet bør som hovedregel kunne gjennomføres uten samtidig utbedring av støyforholdene. Dette gjelder blant annet bygging av gang- og sykkelveg. Men i noen situasjoner kan det likevel være nødvendig å utrede støy og vurdere støytiltak. Dette gjelder eksempelvis for miljø og trafiksikkerhetstiltak som innebærer flytting av kjørebanelen eller fjerning av eksisterende terrengskjerming (vår understreking). Skjermingstiltak som flyttes må ofte ha endret høyde for å gi samme effekt som før flytting.

Fylkesmannen ser, på bakgrunn av ovenstående, behovet for en oppdatert kartlegging/støyutredning som avklarer støyforholdene for eksisterende støvfølsom bebyggelse langs Stakkevollveien som berøres av planen. På bakgrunn av denne kunnskapen må det utredes avbøtende tiltak for berørt støvfølsom bebyggelse.

Hensynet til luftkvalitet:

Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T-1520) er en statlig anbefaling om hvordan luftkvalitet bør håndteres i kommunens arealplanlegging.

Hensikten med nevnte retningslinje er å forebygge negative helseeffekter av luftforurensning gjennom god arealplanlegging. Det foretas målinger av PM₁₀ og NO₂ i ved to stasjoner i Tromsø i dag, herunder Hansjordnesbukta nær sørenden av planområdet. Fylkesmannen forventer at kommunen i det videre planarbeidet dokumenterer dagens nivåer samt utreder fremtidige for begge parametere langs traseen. Planen må følge opp med nødvendige tiltak dersom verdiene overskrider anbefalingene i retningslinjen.

Dersom man utsettes både for støy og luftforurensninger kan grenseverdiene skjerpes for en eller begge miljøfaktorene.

Oversending av planforslag - SOSI

Vi minner om at det i forkant av høring av planforslaget sendes SOSI-fil og PDF, inkludert tegnforklaringen til plankartet, til Kartverket på e-post; plantromso@kartverket.no. Kartverket Tromsø vil lagre den digitale arealplanen i en egen regional høringsdatabase som de statlige og regionale høringsinstansene benytter i sin saksbehandling. Dette vil forenkle saksbehandlingen og gi raskere og bedre høringsuttalelser. Kartverket vil utføre en teknisk kontroll av planen og melde eventuelle rettingsbehov tilbake til kommunen. Kontrollen bør skje før høring, slik at eventuelle feil og mangler er rettet opp før plankartet sendes ut på høring.

Medvirkning.

Det nevnte notat med Planinitiativ nevner ikke hvordan medvirkning skal ivaretas. Fylkesmannen forutsetter at kommunen legger til rette for at berørte parter får anledning til å ivareta sine interesser.

Planforum:

Vi vil spesielt holde fram behovet for drøfting av planen med sektormyndigheter fram mot 1. gangs høring og offentlig ettersyn. I denne fasen anbefaler vi at formål og bestemmelser drøftes med sikte på å lokalisere uenigheter og finne omforente løsninger. Det bør være et mål å unngå tekniske innsigelser til plankart og bestemmelser. Når planen legges ut til offentlig ettersyn vil det være vanskeligere å drøfte uformelle løsninger. Reaksjonen er innsigelser eller merknader som krever mer formelle og tidkrevende prosesser for å løse opp i.

Vi imøteser nærmere kontakt med Tromsø kommune om det videre arbeidet med reguleringsplanarbeidet, og stiller oss til rådighet for spørsmål og drøftinger.

Ved henvendelser, vennligst oppgi saksnummer **2018/5184**.

Med hilsen

Per Elvestad
plandirektør

Oddvar Brenna
fagansvarlig plan

Kopi til:
Troms fylkeskommune Postboks 6600 9296 Tromsø

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.