



Fylkesmannen i Troms
Romssa Fylkkamánni

UTFORDRINGER I PRAKSIS

Oddvar Brenna
Fagansvarlig plan
Fylkesmannen i Troms



Fagområder hos Fylkesmannen

- Sentral instans med ansvar for mange fagområder:
 - Landbruk, reindrift, strandsone, naturmangfold, anadrom laksefisk, verneområder, forurenset grunn, støy, luftforurensing, barn og unge, universell utforming, folkehelse, handel
- Størst utfordring i «skjønnsutøvelsen» hvor det er særs viktig at tiltakshaver belyser planforslaget grundig! §§ 8-10. Vi bygger på kunnskapsbasert forvaltning!
- FM og andre statsetater er opptatt av å sikre en eller flere sektorinteresser. Avklare om nasjonale og viktige regionale interesser blir berørt.
- Det kommunale selvstyret vektlegges og skal veies opp mot våre sektorinteresser for en helhetlig utvikling av kommunen. Tidlig – tydelig – forutsigbar – løsningsorientert – helhetlige planer/samordning.
- Vi vil ikke bedrive gratis konsulentvirksomhet for konsulentfirmaer som har påtatt seg et oppdrag for en tiltakshaver, støy, nmfl, lbr, rdf osv.



Plantype og reaksjon

Kommuneplanens arealdel:

I kommuneplanen er det et KU krav for nye områder. Dagens praksis er grei!

Reguleringsplaner:

Reguleringsplaner i samsvar med kommuneplanens arealdel har en mer forutsigbar prosess. Regionale statlige myndigheter har akseptert formålet i kommuneplanens arealdel. Dette forutsetter at reguleringsplanens formål er i samsvar med kommuneplanens arealdel og at det ikke er vilkår som skal imøtekommes ved gjennomføring.

Utfordringen er reguleringsplaner som ikke er i samsvar med kommuneplanens arealdel. Her vil kravet til KU måtte avklares. Vi bedriver kunnskapsbasert forvaltning.

Vi får ofte mangelfulle oppstartsvarsel:

- Et politisk vedtak om tiltaket ikke er KU-pliktig?/!
- Ikke vedlagt referat fra oppstartsmøtet med vilkår og føringer som kommunen stiller for å behandle planen
- Ikke utfyllende informasjon om tiltaket – formål, lokalisering, berørte interesser, forholdet til kpa, mm.

Det «slurves» i en av de mest sentrale fasene av planarbeidet!

Våre svar blir ikke endelige, vi må ta forbehold, vi må etterspørre informasjon og opplysninger. En tidstyv!

Kostnader for tiltakshaver – hva er rimelig å ta hensyn til?



Forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven. Gjelder fra 01.01.2018

Korrekte og gode oppstartsvarsel er nøkkelen til en forutsigbar, effektiv og løsningsorientert prosess.

Referatet skal angi tydelige rammer for det videre planarbeidet for å skape en forutsigbar og omforent prosess med klare angivelser både når det gjelder fremdrift, dokumentasjon og utforming av planen.

§1 Planinitiativet skal i nødvendig grad omtale premisene for det videre planarbeidet og redegjøre for....

- g) forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldene reguleringsplaner og retningslinjer, og pågående planarbeid
- h) vesentlige interesser som berøres av planinitiativet

§2 I oppstartsmøtet skal alle temaer som er nødvendige for å klargjøre forutsetningen for det videre planarbeidet og utformingen av det endelige planforslaget, behandles. Det skal bla annet ta stilling til:

- b) om planen omfattes av forskrift om konsekvensutredning og hvordan det videre opplegget skal være for arbeidet frem til en slik utredning foreligger.
- c) om det skal utarbeides andre utredninger om bestemte temaer, og om kommunen eller forslagstilleren skal utarbeides rapportene.



Kommunen må ta sin rolle som planmyndighet og begrunne sine standpunkter. Kommunen og tiltakeberer har plikt til å fremstille kunnskapsgrunnlaget

Delegering av myndighet til å samordne statlige innsigelser til kommunale planer etter plan- og bygningsloven. Iverksatt fra 01.01.2018

Fylkesmannen skal samordne innsigelser fra andre regionale statlige myndigheter, og eventuelt avskjære innsigelser på nærmere angitte betingelser.

Samordningsforsøket har:

- Styrket dialogen og samhandlingen mellom forvaltningsnivåene.
- Gitt en mer effektiv og bedre statlige medvirkning i kommunale planprosesser
- Statlige innsigelser er bedre begrunnet
- Statlige etater er mer løsningsorientert enn tidligere.
- Fylkesmannen bidrar aktivt til å løse uenigheter mellom kommunene og statsetatene.

Føringene fra KMD for oppstartsfasen:

- Fylkesmannen skal bidra til at statlige fagmyndigheter gir innspill til kommunale planer ved oppstart av planarbeidet. Det skal **gå klart fram** av innspillene om nasjonale eller vesentlige regionale interesser blir berørt.
- Fylkesmannen skal bidra til at statlige myndigheter er aktive medspillere i arbeidet med utforming av planforslag.



Rundskriv H-9/17: Endringer i forvaltningslova, tvistelova m.m Gjeldene fra 01.01.18

Punkt4.3 Skjerpa grunngevingssplikt for motsegner

Plan- og bygningslovens §5-4 femte ledd er endret slik at det er stilt krav om at innsigelser fra statlige og regionale organ skal være grunnlagt i vedtatte nasjonale eller regionale mål, rammer og retningslinjer. Det betyr at begrunnelsen for innsigelser må forankres i dokument med slike føringer. (jfr rundskriv H-2/14)

Det må gjøres en konkret vurdering av den aktuelle planen, og det må gå fram av og utdypes i begrunnelsen, hvilke konkrete forhold i denne saken som gjør det nødvendig å reise innsigelse.

Ved eventuelle søksmål vil en domstol kunne vurdere om en innsigelse fra statlig eller regionalt organ er begrunnet slik loven krever, eller om innsigelsen er ugyldig på grunn av manglende begrunnelse.

Fare for å ilegges saksomkostninger ved en rettssak.



Rundskriv H2/14 Retningslinjer for innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven. Gjeldene fra 17.01.14

En innsigelse skal være forankret i og begrunnet ut fra vedtatte nasjonale eller regionale mål, rammer og retningslinjer. Dersom det ikke kan dokumenteres at det foreligger slike føringer, vil det ikke være grunnlag for innsigelse. Det kan for eksempel være gitt viktige føringer i lover, stortingsmeldinger, statlige planbestemmelser, statlige planretningslinjer, regionale planer og rundskriv. Innsigelsesmyndighetene må vise tydelig til hvilken nasjonal eller regionale interesse innsigelsen er begrunnet i.

Kunnskapsbasert forvaltning!

Tidlig, tydelig, forutsigbar, løsningsorientert

Dialogbasert planlegging

